



Тема № 5

«Действия работников организации при угрозе и совершении террористического акта»

**Категория:** руководители занятий по ГО в организациях.



## Учебные вопросы

## Введение. Терроризм и современность.

Вопрос № 1. Нормативная и правовая база в области защиты населения от угрозы терроризма.

Вопрос № 2. Характерные признаки подготовки террористических актов, возможные места размещения взрывных устройств.

Вопрос № 3. Система мероприятий по противодействию терроризму в г. Москве и на объекте.

Вопрос № 4. Действия руководителя, работников в условиях угрозы терроризма. Действия пострадавших в условиях захвата заложников.

# Введение. Терроризм и современность.



# Терроризм (3 звена) и его виды

## 3. цели теракта

➤ Нарушение общественной безопасности

➤ Устрашение населения

➤ Воздействие на органы власти для принятия выгодных решений

## 1. террористы

2. объект теракта (люди, материальные ценности)

## Виды терроризма по способу воздействия на объект:

➤ с применением взрывных устройств

➤ ядерный, химический, биологический

➤ электромагнитный

➤ информационный

➤ транспортный

# Причины роста терроризма в России

1. Нерешенность социальных, национальных и религиозных проблем;



2. Материальное и культурное расслоение общества;

3. Слабость законодательной базы и недееспособность правоохранительных органов;



4. Появление радикальных религиозных организаций;



5. Войны и конфликты, составной частью которых становятся теракты;





6. Раздел и передел  
госсобственности;



7. Сращение оргпре-  
ступности с государ-  
ственными и коммер-  
ческими структурами;

8. Давняя традиция в  
России решать  
политические задачи  
путем террора.



# Вопрос № 1.



Вопрос № 1. Нормативная и правовая база в области защиты населения от угрозы терроризма.

# Основные руководящие документы по противодействию терроризму:

Конституция Российской Федерации

Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 г. № 3-ФКЗ.

Закон РФ от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»

Указ Президента РФ от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»

«Концепция национальной безопасности РФ» (утв. Указом Президента РФ от 17.12.1997 г. № 1300)

1 группа - федеральные



Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 г. № 3–ФКЗ «О чрезвычайном положении»

2 группа -  
специальные



Закон РФ от 3.04.1995 г. № 40–ФЗ  
«Об органах Федеральной службы  
безопасности в РФ»



Закон РФ от 07.02.2011 г.  
№ 3-ФЗ «О полиции».



Закон РФ от 27.05.1996 г. № 57 –  
ФЗ «О государственной охране»

Закон РФ от 05.03.1992 г. №  
2446–1 «О безопасности»

3 группа – ведомственные подзаконные нормативные акты



**Документы ФСБ, МВД, ФСО и др., регулирующие их деятельность по борьбе с терроризмом, порядок их взаимодействия в данной области.**

Указ Мэра Москвы 21.05.2007 г. N 25-УМ «О системе антитеррористической деятельности в г. Москве»

4 группа - региональные



Законы и ПП г. Москвы

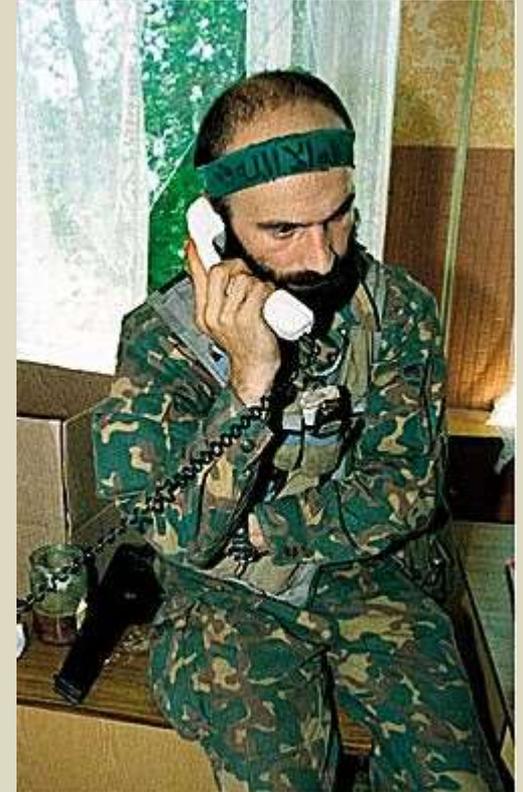
Приказы префектов АО

Концепция безопасности г. Москвы (2010 г.)

Концепция антитеррористической деятельности в г. Москве

# ФЗ № 35 "О противодействии терроризму"

Терроризм – это **идеология** насилия и **практика** воздействия на принятие решения органами государственной власти, ... или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.



## Террористическая деятельность включает:

1. организацию, подготовку, финансирование и реализацию теракта; (фото: Д. Умаров – организатор взрывов в московском метро, 2010 г.)



2. подстрекательство к теракту;



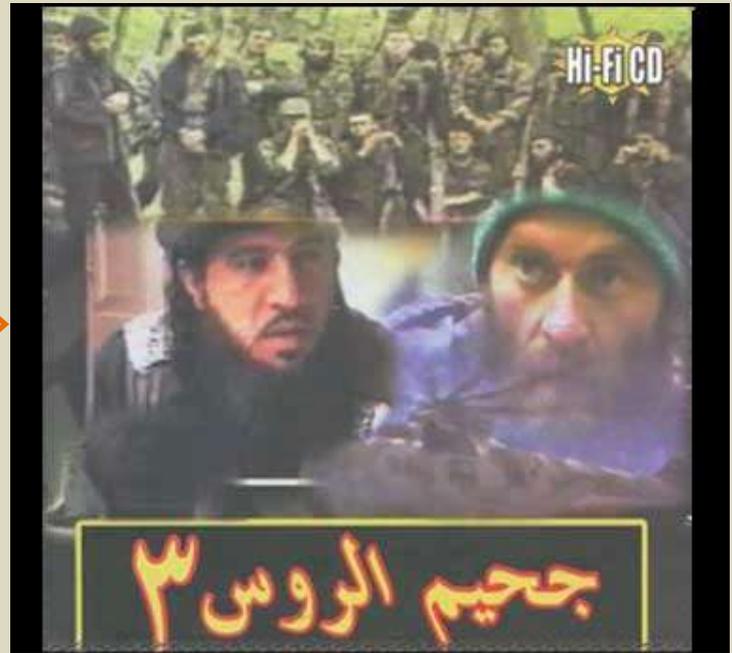
3. организацию вооруженного формирования... для реализации теракта, ... участие в такой структуре; (фото: бандгруппа в горах)





4. вербовку, вооружение, обучение и использование террористов; (на фото – лагерь по подготовке террористов в Афганистане);

5. информационное или иное пособничество в ... подготовке или реализации теракта;



6. пропаганду идей терроризма.

**Террористический акт** – совершение **взрыва, поджога** или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения ... имущественного ущерба ..., **в целях воздействия на принятие решения органами власти** ..., а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.



Теракты в  
московском метро

# Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по:

а) предупреждению терроризма, в том числе по устранению причин и условий, способствующих совершению терактов;

Строительство в г. Грозный



б) выявлению, предупреждению, раскрытию теракта;

Ликвидация базы террористов в горах Ингушетии



в) ликвидации последствий проявлений терроризма;

Помощь пострадавшим при взрывах в метро



Вопрос № 2. Характерные признаки подготовки террористических актов, возможные места размещения взрывных устройств.



# Химический терроризм



**Зариновая атака в токийском метро (яп. 地下鉄サリン事件)**  
с применением отравляющего вещества **зарина** произошла 20 марта 1995 г. на станциях Касумигасэки и Нагататё.

➤ Теракт был организован неорелигиозной сектой **Аум Синрикё.**

➤ В 5 скоординированных атаках преступники проткнули пакеты с заринном, обернутые в газеты, и газ немедленно начал испаряться.



Основатель секты Сёко Асахара.

В результате теракта:

- погибло **12** человек,
- **54** получили тяжёлое отравление, повлекшее долгосрочное расстройство здоровья,
- **около 1000** имели после теракта кратковременные нарушения зрения.



После применения зарина

# Химическая разведка

Ликвидация последствий



# Оказание экстренной помощи

Ликвидация последствий



# Лечебно-эвакуационные мероприятия

Ликвидация последствий





Спецобработка

Ликвидация  
последствий



26.02.2018

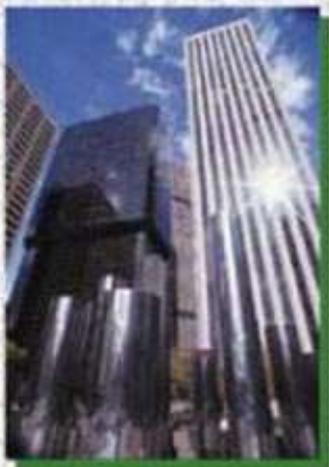
## Эпилог:

- Суд признал лидера группы **Сёко Асахару** виновным по 13 из 17 обвинений, и в 2004 г. приговорил его к **смертной казни через повешение**.
- В целом суд вынес **12 смертных приговоров руководителям организации** и причастным лицам.
- После инцидента Аум Синрикё пересмотрела ряд своих доктрин, в том числе доктрину узаконенного убийства, и принесла извинения за совершённое семьям жертв.



# Объекты террористических актов

Здания



Морские порты



Скопления людей



Тоннели



Мосты



26.02.2018

Аэропорты

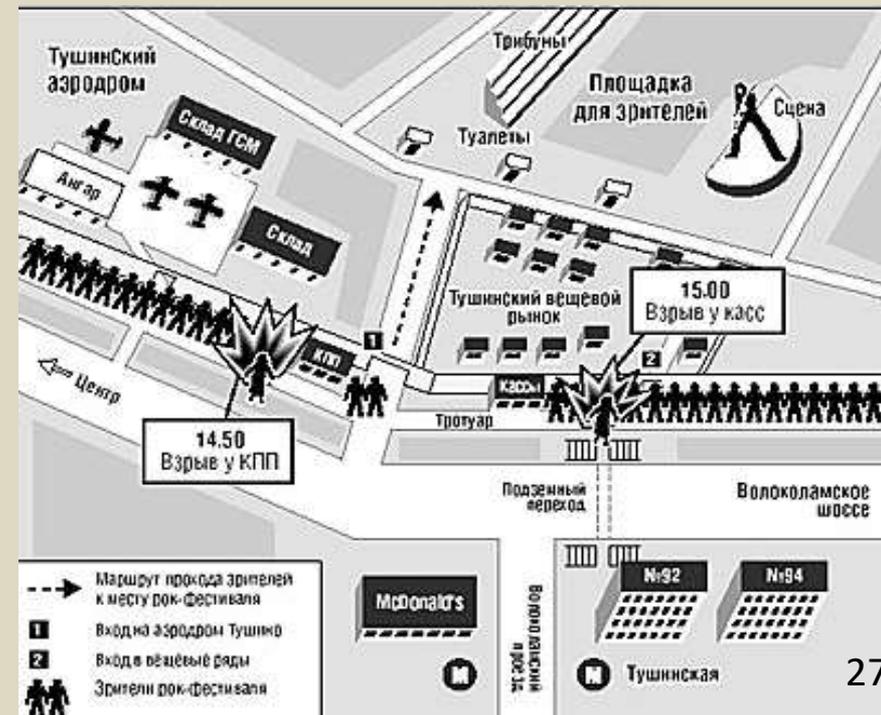


Энергетические и коммуникационные системы



# 1. Скопления людей

Теракт в Тушино 5 июля 2003 г. Погибло 14 человек, госпитализировано 59 человек.



## 2. Тоннели.

**29 марта 2010 г.** Взрывы на ст. М. Лубянка и Парк Культуры. Погиб 41 человек, госпитализировано 88.



Мощность ВУ на ст. «Лубянка» составила до 4 кг в тр. экв., на ст. «Парк культуры» - 1,5-2 кг в тр. экв. ВУ на основе пластита были начинены нарубленной арматурой и болтами.

### 3. Аэропорты.

Теракт в аэропорту Домодедово. **24.01.2011** г. Погибло 35 (37) человек, госпитализировано 117.

## Взрыв в аэропорту Домодедово

Дата: 24.01.2010  
Время: 16.32 мск  
Место: Московская обл., аэропорт Домодедово



Мощность ВУ составила 5 кг в тротиловом эквиваленте. Использование поражающих элементов не подтвердилось.

## 4. Энергетические и коммуникационные системы.

**21 июля 2010 года.**  
Диверсия на Баксанской ГЭС. Совершена боевиками группировки «Баксанский джамаат».



Бандиты убили 2 охранников и двумя взрывами уничтожили генераторы ГЭС. Энергоснабжение городов и районов Кабардино-Балкарии осуществлялось без сбоев и нарушений.



5. Здания. Взрывы жилых домов в Буйнакске, Москве и Волгодонске 4—16 сентября 1999 года.



**4.09.1999** г. Буйнакск. В грузовике ГАЗ-52 взорвалось 2700 кг алюминиевого порошка с аммиачной селитрой.

Организатор и исполнитель теракта приговорены к пожизненному заключению.

64 человека погибли, пострадало более 100 человек.

**08.09.1999** г. Взрыв на ул. Гурьянова. погибло **100** человек, **690** получили ранения (пострадали).

Мощность ВУ составила 350 кг в ТЭ.



13 сент. этот дом был взорван, погибло 124 человека.



После взрыва милиция проверила подвалы домов, в том числе в доме № 6 к. 3 по Каширскому шоссе.

В подвале, арендованном под склад, были обнаружены мешки с маркировкой «сахар», но они не вызвали подозрений. Повторную проверку не провели, так как склад был заперт.



В конце 1999 г. в результате оперативно-розыскных мероприятий в Чеченской Республике, в районе Урус-Мартана и Сержень-Юрта, обнаружено 2 лагеря подготовки террористов-взрывников.

Изъяты: аммиачная селитра (5000 кг), алюминиевая пудра, установка для смешивания ВВ, цех по изготовлению взрывателей, элементы СВУ, аналогичные примененным в Москве, Волгодонске, Буйнакске, списки лиц, прошедших обучение, инструкции по взрывному делу, фотоархивы боевиков.

26.02.2018



33

6. Морские порты.  
Террористическая атака на военный корабль «Коул», ВМС США. Порт Аден, Йемен, 12 октября 2000 года.



7. Мосты. Спецслужбы США арестовали группу из 5 человек, которые планировали взорвать мост недалеко от г. Кливленд. Преступление предотвращено благодаря внедренному агенту.

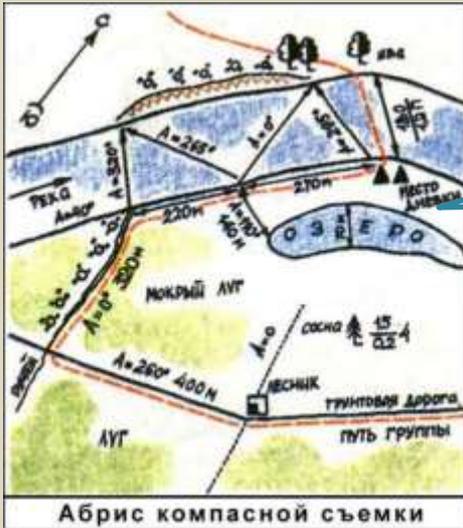


26.02.2018

# Признаки готовящегося теракта

## 1. Предварительное изучение объекта:

- фото- и видеосъемка объекта;



- составление схем объекта и путей подхода к нему;

- попытка получения данных о системе охраны и обороны объекта;



Ясира Виталиева под видом любительницы мюзиклов посетила с видеокамерой:



Её задачей было разведать систему охраны, расположение внутренних помещений, подходы к зданию.

Подготовка теракта на Дубровке



Московский дворец молодёжи,

Театральный центр на Дубровке, где шёл мюзикл «Норд-Ост»,

и Московский государственный театр эстрады с мюзиклом «Чикаго».



2. Проникновение в подвалы (чердаки) лиц, не имеющих отношения к их техническому обслуживанию;

Взрыв в жилом доме на Каширском шоссе **13 сентября 1999 г.**



Взрывчатая смесь из тротила, алюминиевой пудры, аммиачной селитры и сахара была расфасована в мешки из-под сахара с логотипом Эркен-Шахарского сахарного завода. Мощность ВУ - 300 кг в ТЭ.



ВУ было заложено в подвальном помещении 8-этажного кирпичного дома № 6 к. 3. **Погибло 124 чел.**



3. Поиск лиц, способных за солидное вознаграждение выполнить малозначимую работу (передача пакета, свертка, посылки и др.);

**16.09.1999 г.**

Взрыв автомобиля ГАЗ-53 около жилого дома в Волгодонске (Ростовск. обл.) Мощность ВУ до 1500 кг в ТЭ.

По словам водителя Искендерова, 3-е выходцев с Кавказа купили у него этот автомобиль за 300 \$ США и 2200 руб., загрузили в него картофель и попросили отогнать к дому, подежурив в нём ночью, но в момент взрыва он отошёл домой погреться.



26.02.2018

4. Обнаружение «забытых» коробок, сумок, и т. д. в местах массового пребывания людей;



Террористы часто маскируют СВУ под строительный и бытовой мусор, например, пластиковые бутылки или металлические ведра.

**07.12.2008 г.**

В московском лесопарке "Кузьминки" обнаружено 2 банки из-под кофе, заполненных смесью аммиачной селитры и алюминиевой пудры весом 1,9 кг, 2 детонатора, будильник и батарейка.



26.02.2018

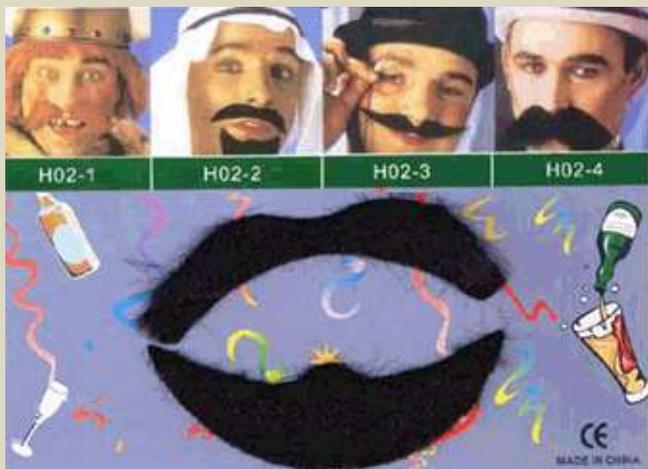
39

5. приобретение партий электронных часов, приемников и малогабаритных радиостанций;



6. покупка подержанных отечественных автомобилей распространенных моделей (ВАЗ-2101, 2103, 2106), без оформления у нотариуса и в ГИБДД.





7. попытки изменить внешность, в том числе с помощью грима, переодеваний;

Теракт в Кизляре. 31 марта 2011 г.

Маскировка террориста под сотрудника милиции. Тактика двойного взрыва.

# Варианты размещения взрывных устройств (ВУ)

## 1. Закладка крупных ВУ:

1.1. Маскировка под дорожно-ремонтные работы;



1.2. Маскировка под деятельность рабочих-озеленителей;



1.3. В появившемся возле дома незнакомом, с чужими номерами, автомобиле.



**Подозрение** должен  
вызвать автомобиль:

➤ припаркованный в  
неположенном месте.





➤ припаркованный на пути следования или на месте проведения массового мероприятия.

➤ явно брошенный.



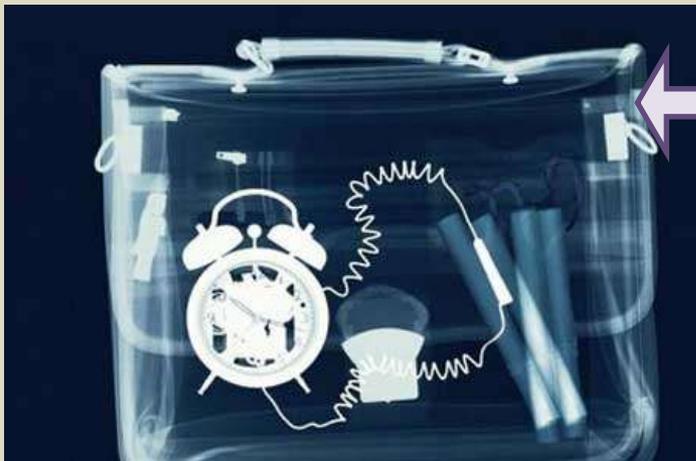
## 2. Закладка небольших взрывных устройств:

2.1. в «поясе шахида» - на груди, на бедре, на талии, в том числе имитируя беременность;



Пояса шахида использовались при захвате заложников на мюзикле «Норд-Ост», школы № 1 в Беслане и в других терактах.

2.2. в камуфлированном изделии (сумочка, пакет, телефон, рюкзак);



08.09.2009 в парке района Медведково мужчина получил осколочное ранение нижней челюсти, открыв найденный у забора целлофановый пакет. Мощность ВУ составила до 200 г в ТЭ.

26.02.2018

Подозрителен любой предмет, который **не должен** находиться «**в этом месте и в это время**»: сотовый телефон, хозяйственная сумка, портфель, коробочка и т.п.

Жительница Чечни Зарема Мужа-хоева была задержана 10 июля 2003 г. в ресторане в центре Москвы на 1-й Тверской-Ямской ул. при попытке совершения теракта.



Взрывное устройство было спрятано в **сумке**. Обезвредить его не удалось, при разминировании погиб взрывотехник майор ФСБ Георгий Трофимов.



На основании ее показаний в подмосковном поселке Толстопальцево было обезврежено 5 "поясов смертников", начиненных пластитом и поражающими элементами.

26.02.2018





Вопрос № 3. Система мероприятий по противодействию терроризму в г. Москве и на объекте.



# Организация противодействия терроризму в г. Москве.

Мэр г. Москвы: определяет цели и задачи по противодействию терроризму в городе.

Мэрия г. Москвы: организует и обеспечивает выполнение мероприятий по противодействию терроризму через подчиненные органы



Антитеррористическая комиссия города, Управления (ФСБ, МВД, МЧС ...) по г. Москве: организуют и проводят мероприятия по противодействию терроризму

Префектура АО, антитерр. комиссия АО: организует и проводит мероприятия ... в адм. округе

Объект (учреждение...), КЧС: организует и проводит мероприятия ... на объекте

**Система Антитеррористической деятельности в г. Москве**  
**Указ Мэра Москвы от 21 мая 2007 г. N 25-УМ**  
**«О системе антитеррористической деятельности в городе Москве»**



**ОПЕРАТИВНЫЙ  
ШТАБ**

**АТК**  
(антитеррористическая комиссия  
(руководитель-мэр г.Москвы))

**Антитеррористическая  
комиссия округа**

**Аппарат АТ Комиссии**  
*штатный*

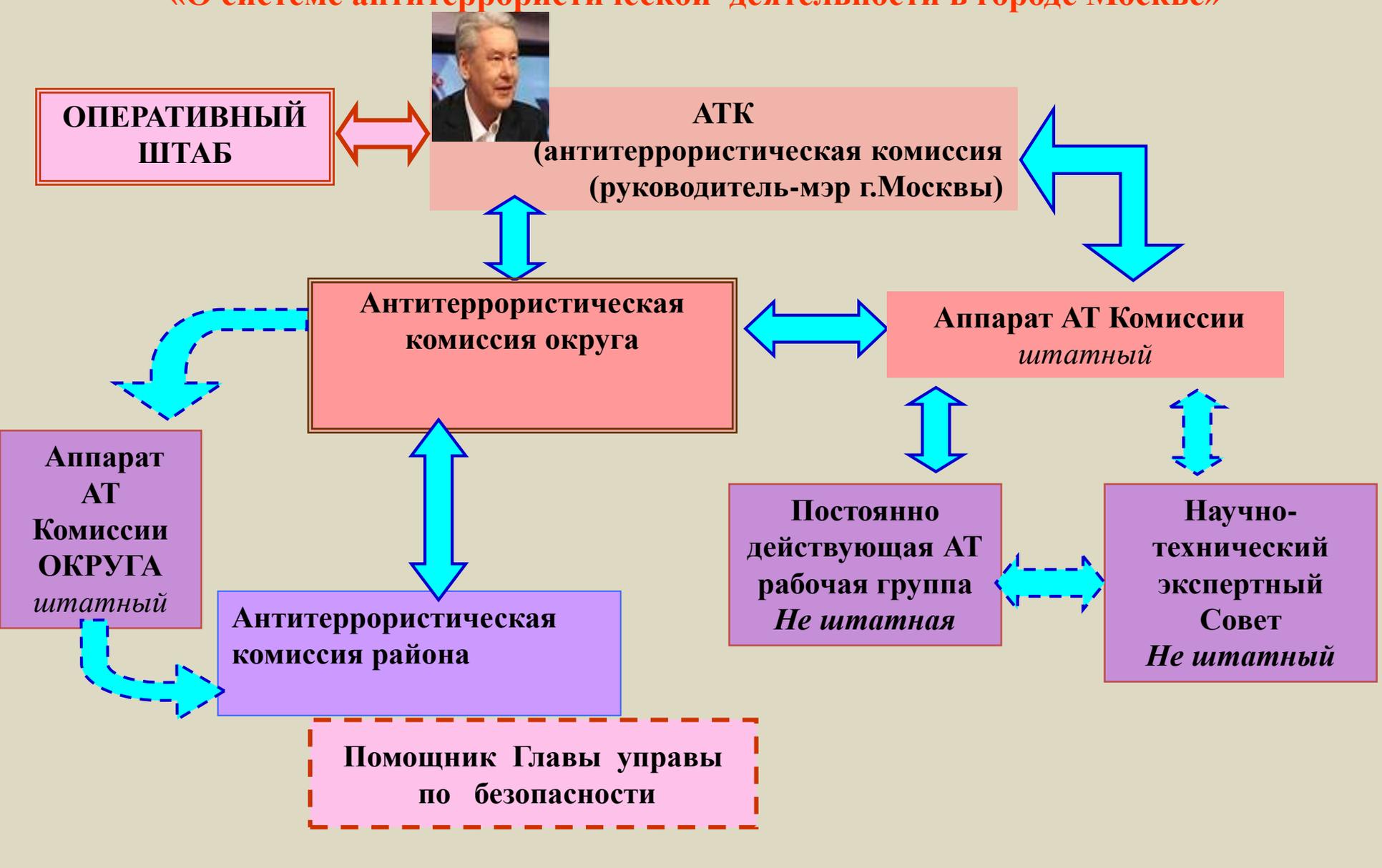
**Аппарат  
АТ  
Комиссии  
ОКРУГА**  
*штатный*

**Антитеррористическая  
комиссия района**

**Постоянно  
действующая АТ  
рабочая группа**  
*Не штатная*

**Научно-  
технический  
экспертный  
Совет**  
*Не штатный*

**Помощник Главы управы  
по безопасности**



# БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЪЕКТА

## Внутренняя безопасность

- обучение и морально-психологическая подготовка работников объекта;
- практическая отработка порядка действий персонала при совершении теракта.

## Внешняя безопасность

### М Е Р О П Р И Я Т И Я

#### Организационные

- правовые (юридический отдел);
- распределение обязанностей между должностными лицами;
- назначение ответственных лиц;
- строгий пропускной режим;
- постоянный контроль и анализ состояния дел на объекте.

#### Инженерно-технические

- служба охраны;
- охранные технические устройства;
- закрытие технической информации;
- закрытие каналов несанкционированного получения данных посторонними лицами.

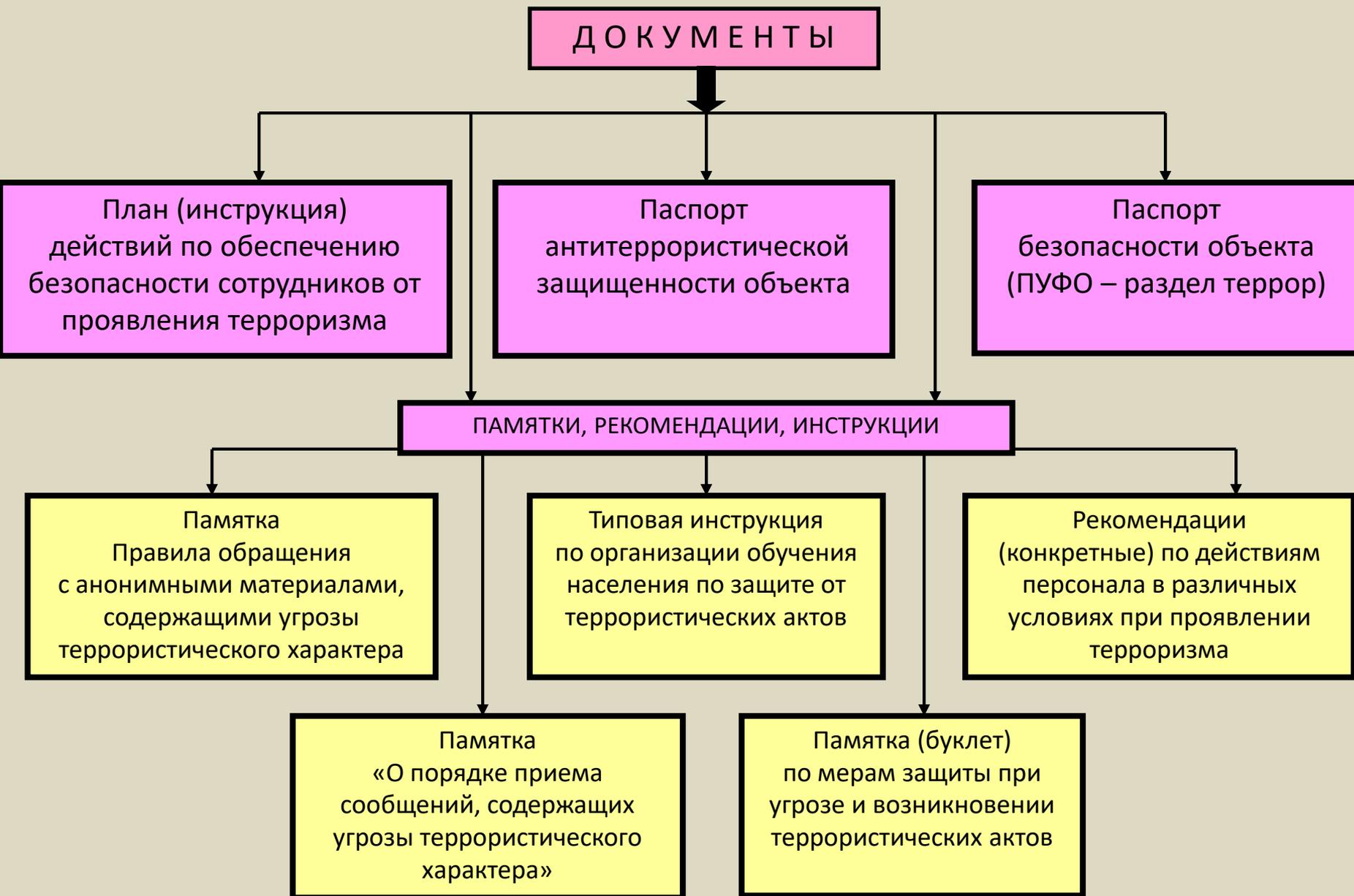
## Привентивная защита

- активные антитеррористические действия руководителя и работников;
- использование фактора стойкости коллектива.

#### По подготовке к защите

- обучение работников;
- контроль связи и корреспонденции;
- анализ угроз и информация силовых органов;
- оснащение телефонов АОН.

Рекомендованные документы на объекте экономики  
в интересах предупреждения и защиты от террористических актов



**Теракт на Дубровке –  
23-26 октября 2002 г.**



Вооружённые боевики во главе с Мовсаром Бараевым захватили в заложники зрителей мюзикла «Норд-Ост» в здании Дома культуры ОАО «Московский подшипник».



Оружие и взрывчатка перевозились в КамАЗе под грузом яблок. Из пластика бывший майор ГРУ Арман Менкеев, специалист-взрывотехник, изготовил 25 поясов смертников.



В начале октября из Ингушетии на КамАЗе с арбузами были доставлены 3 мощных взрывных устройства, переделанные в Чечне из артиллерийских 152-мм снарядов и замаскированные под воздушные баллоны тормозной системы КамАЗа.

В результате применения специального вещества все террористы были уничтожены во сне.



По официальным данным, погибло 128 заложников: 120 россиян и 8 иностранных граждан. Пятеро заложников в результате действий боевиков получили огнестрельные ранения.

# Лечебно-эвакуационные мероприятия. Эвакуация из очага.



# Теракт на Дубровке.

**Неправильное положение тела.** Некоторые заложники погибли от асфиксии рвотными массами во сне.



**Снотворный эффект.**



**Правильное положение тела.** Искусственная вентиляция легких в положении на боку.

## Вопрос № 4. Действия персонала при угрозе теракта. Действия пострадавших в условиях захвата заложников.

Антитеррористическая защита объекта - 3 этапа:

I этап – период повседневной деятельности.

Организационные мероприятия (ПП Москвы от 29 сентября 2003 г. № 4-19-13087/3, рекомендации УФСБ РФ по г. Москве «Терроризм – это должен знать каждый»):



1. Паспорт антитеррористической защищенности объекта.

2. План (инструкция) действий по обеспечению безопасности персонала при ЧС террористического характера.

3. Инструкции по действиям персонала при ЧС террористического характера.

# 1. Паспорт антитеррористической защищенности ...

1.1. Объекты культурно-зрелищного назначения.

1.2. Потенциально опасные объекты.

- Общие сведения об объекте.
- Возможные аварийные ситуации.
- Сведения о персонале объекта.
- Силы и средства охраны объекта.
- Мероприятия по усилению антитеррористической защищенности и снижению уязвимости объекта.
- Ситуационные планы.
- Планы охраны и обеспечения безопасности при проведении массовых мероприятий.

1.3. Объекты с массовым пребыванием людей.

- Ситуационные планы.
- Варианты планов взаимодействия.

## 2. План (инструкция) действий ... при ЧС террористического характера. Структура:

- возможные неблагоприятные сценарии развития событий, вызванных терактом;

- виды и примерный состав сил и средств для проведения АСДНР, общий порядок их действий;

- система управления силами, порядок их взаимодействия, разделение линий ответственности;

- порядок создания и размещения ресурсов для оперативного реагирования, включая СИЗ населения и личного состава сил, работающих в очагах поражения;

- порядок информирования населения, оказавшегося в опасной зоне, и информационной поддержки спасателей.

### 3. Памятки, рекомендации, инструкции

3.1. Памятка «Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера»

3.2. Памятка «О порядке приема сообщений, содержащих угрозы террористического характера»

3.3. Памятка (буклет) «Меры защиты при угрозе и возникновении терактов»

3.4. Типовая инструкция «Организация обучения населения защите от терактов»

3.5. Рекомендации (конкретные) по действиям персонала в различных условиях при проявлении терроризма

# Технические и специальные мероприятия на I этапе подготовки объекта

1. ужесточение пропускного режима;



2. установка систем сигнализации, аудио/ видеозаписи;

3. ежедневный осмотр объекта для выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;



4. периодическая проверка складских помещений;



5. тщательный подбор и проверка кадров;



6. практические занятия по действиям при ЧС





II этап – при угрозе совершения теракта.

Информация о возможном теракте на объектах города может быть получена спецслужбами (ФСБ, МВД и др.) оперативным путем ...

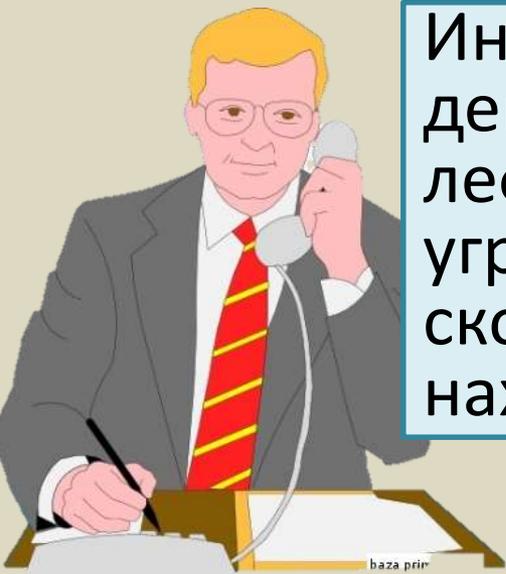
либо поступить непосредственно в учреждение по телефону (по почте).

Независимо от решения о дальнейшей работе объекта директор должен:

- принять меры по ужесточению пропускного режима,
- проинструктировать персонал,
- подготовиться к возможной эвакуации.



## Получение угрозы по телефону.



Инструкция о порядке действий при приеме телефонных сообщений с угрозами террористического характера должна находиться «под рукой»...

Инструкция  
о порядке  
действий...



Телефоны объекта, указанные в официальных справочниках, должны иметь:

- автоматический определитель номера (АОН),
- звукозаписывающую аппаратуру,
- функцию громкого вещания («спикерфон»).



Получение угрозы в письменной форме.

Инструкция  
о порядке  
действий...

Инструкция ...  
должна  
находиться  
«под рукой»...

Конверт вскрывается только с  
левой или правой стороны,  
отрезая кромки ножницами.

Прочитанный документ убирается пин-  
цетом в чистый полиэтиленовый пакет.



### III этап – при совершении теракта.



При обнаружении подозрительных предметов:

**Немедленно** сообщить в ФСБ и МВД;

- Выставить оцепление.
- Отвести сотрудников в безопасное место.
- При необходимости эвакуировать людей в соответствии с планом.



В любом случае обнаружения непознанного предмета дать указание:

➤ не приближаться,

➤ не трогать,

➤ не перемещать находку.





## Теракт в Беслане.

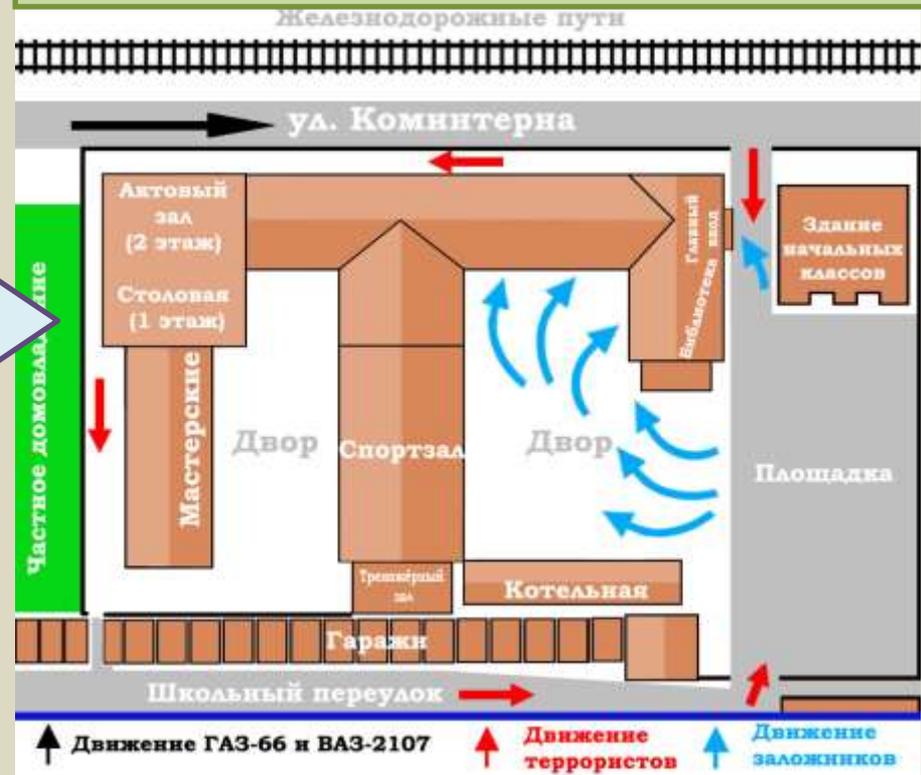


Р. Хучбаров – бывший милиционер

1 сентября 2004 г. террористы захватили более 1100 заложников в школе № 1 города Беслан (Сев. Осетия) и в течение 3 дней удерживали в здании детей, их родителей и учителей в нечеловеческих условиях, отказывая им в минимальных естественных надобностях.

Боевики подъехали к зданию школы на «ГАЗ-66» с тентом и «ВАЗ-2107». С помощью заложников они забаррикадировались, разбили все окна и установили взрывные устройства. Обеспечивавшая охрану майор милиции Дудиева была безоружной.

# Теракт в Беслане.



26.02.2018



Боевики в школе видели по телевизору выступление представителя правительства.



69

На 3-й день около 13:05 в школе произошли взрывы и возник пожар, здание частично обрушилось. После взрывов заложники начали выбегать из школы, и федеральные силы пошли на штурм.



Теракт в  
Беслане.

## Теракт в Беслане.

Во время хаотичной перестрелки с участием **гражданских лиц, пользовавшихся личным оружием**, было убито 28 террористов, 1 захвачен в плен.



# Теракт в Беслане.

В результате теракта в Беслане погибло **334** человека, большинство из которых составили заложники, включая **186** детей.



# Действия при захвате заложников

Ситуацию захвата заложников можно разделить на три этапа:

I. Момент захвата.



Если в этот момент есть шанс бежать — можно рискнуть, но вероятность спасения оценить невозможно.

В любом случае, без специальной профессиональной подготовки **нельзя пытаться обезоружить террористов.**

## II. Длительный период удержания заложников.



Главное правило — вести себя тихо и не привлекать внимания.

Не совершать самим и не допускать истерических реакций других заложников.



Молча переносить лишения, оскорбления и унижения, не смотреть в глаза преступникам.

Спрашивать разрешения на выполнение любого действия (встать, попить, сходить в туалет);



Отключить мобильные телефоны;



Снять ювелирные украшения и дорогие предметы одежды;

Осмотреться и выбрать возможные места для укрытия на случай стрельбы.

III. Разрешение кризиса (террористы вряд ли откажутся от своих замыслов, скорее всего, будет штурм).

Наибольшее количество людей гибнет при штурме.

Главное правило в этой ситуации — лечь и не двигаться.



Не пытаться бежать, попадая под перекрестный огонь.

Ни в коем случае нельзя поднимать оружие убитых террористов.