**Единые методические рекомендации**

**по взаимодействию в рамках реализации государственной политики**

**по сохранению и укреплению традиционных российских**

**духовно-нравственных ценностей на федеральном и региональном уровнях**

I. Общие положения

1. Единые методические рекомендации по взаимодействию в рамках реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей на федеральном и региональном уровнях (далее – Методические рекомендации) подготовлены в целях методического обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов субъектов Российской Федерации (далее – органы власти) при реализации Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утверждённых Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 (далее – Основы).

2. Методические рекомендации подготовлены в соответствии с пунктом 19 плана мероприятий по реализации в 2024 – 2026 годах Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утверждённого распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2024 г. № 1734-р (далее – План).

3. Нормативно-правовую основу Методических рекомендаций составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации», Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», Указ Президента Российской Федерации от 8 ноября 2021 г. № 633
«Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 5 сентября 2022 г. № 611 «Об утверждении Концепции гуманитарной политики Российской Федерации за рубежом», Указ Президента Российской Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей», Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 800 «Вопросы Государственного Совета Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 22 июля 2024 г. № 613 «О комиссиях Государственного Совета Российской Федерации по направлениям социально-экономического развития Российской Федерации и их председателях», Типовой регламент взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 (далее – Типовой регламент), постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия», постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 817 «О Правительственной комиссии по вопросам государственной культурной политики», а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы взаимодействия органов власти.

4. Взаимодействие органов власти в рамках реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей (далее – государственная политика) осуществляется на основе общих принципов взаимодействия органов власти:

а) эффективности осуществления публичных функций на соответствующей территории и выполнения социально-экономических обязательств государства;

б) самостоятельности осуществления органами власти своих полномочий, целесообразности и экономической обоснованности распределения этих полномочий;

в) обеспечения межведомственной координации деятельности и консолидации действий органов власти;

г) открытости, доступности и достоверности информации о деятельности органов власти и своевременности ее предоставления.

5. Взаимодействие органов власти осуществляется с целью обеспечения единства подходов к реализации государственной политики, осуществления скоординированных и согласованных действий при выполнении предусмотренных мероприятий.

6. Взаимодействие органов власти в рамках реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей направлено на достижение следующих задач:

а) эффективная реализация целей и задач государственной политики;

б) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина при реализации государственной политики;

в) своевременное реагирование на риски и угрозы традиционным духовно-нравственным ценностям, в том числе обеспечение оперативного принятия управленческих решений по противодействию распространению деструктивной идеологии;

г) оптимальное использование материальных, финансовых и иных ресурсов, сокращение временных затрат.

II. Субъекты взаимодействия

в рамках реализации государственной политики

7. В реализации государственной политики участвуют органы власти, осуществляющие задачи, функции и полномочия в следующих областях:

а) образование и воспитание;

б) работа с молодёжью;

в) культура;

г) наука;

д) межнациональные и межрелигиозные отношения;

е) средства массовой информации и массовых коммуникаций;

ж) международное сотрудничество.

В реализации государственной политики участвуют также федеральные органы исполнительной власти, ведающие вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, общественной безопасности, и иные органы власти в пределах своих полномочий.

8. К участию в реализации государственной политики целесообразно привлекать институты гражданского общества, в том числе религиозные организации, имеющие государственную регистрацию.

Органы власти, реализующие государственную политику, в соответствии с предусмотренными полномочиями могут оказывать институтам гражданского общества методическую, консультативную, информационную, организационную и иную поддержку в связи с реализацией мероприятий государственной политики.

Представители институтов гражданского общества могут включаться в состав консультативных и совещательных органов, создаваемых при органах власти с целью решения вопросов сохранения и укрепления традиционных ценностей, приглашаться в качестве экспертов, докладчиков, выступающих на заседания комиссий, рабочих групп, слушания и иные мероприятия.

При разработке и реализации мероприятий государственной политики органам власти в пределах своих полномочий рекомендуется учитывать информацию, полученную от институтов гражданского общества, о проблемах в области защиты традиционных ценностей.

9. Субъектами взаимодействия в рамках реализации государственной политики также являются:

советы по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, образуемые при федеральных органах исполнительной власти, перечисленных в пункте 20 Плана, а также при исполнительных органах субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления (либо общественные советы при указанных федеральных органах исполнительной власти, исполнительных органах субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, если они будут наделены соответствующими полномочиями и функциями);

комиссии по защите традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, создаваемые при общественных палатах субъектов Российской Федерации.

III. Федеральные органы исполнительной власти

10. В федеральных органах исполнительной власти определяются заместители руководителя, ответственные за координацию деятельности по реализации целей и задач государственной политики.

11. В федеральных органах исполнительной власти определяются структурные подразделения, ответственные за обеспечение соответствия реализуемых (финансируемых) соответствующими федеральными органами исполнительной власти проектов и мероприятий целям и задачам государственной политики.

12. В рамках реализации государственной политики каждому федеральному органу исполнительной власти рекомендуется осуществлять непосредственное взаимодействие с иными федеральными органами исполнительной власти.

13. Образование и организация деятельности межведомственных координационных и совещательных органов осуществляется в порядке, предусмотренном разделом 12 Типового регламента.

14. Федеральные органы исполнительной власти осуществляют методическое руководство соответствующими отраслевыми органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам государственной политики.

IV. Исполнительные органы субъектов Российской Федерации

15. В субъектах Российской Федерации определяются заместители высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, ответственные за координацию деятельности по реализации целей и задач государственной политики.

16. В органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих задачи, функции и полномочия в областях деятельности, перечисленных в пункте 7-м настоящих Методических рекомендаций, определяются структурные подразделения, ответственные за обеспечение соответствия реализуемых (финансируемых) указанными органами проектов и мероприятий целям и задачам государственной политики.

17. В рамках реализации государственной политики каждому органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации рекомендуется осуществлять непосредственное взаимодействие с иными органами исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

18. В субъектах Российской Федерации может быть определён орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, при необходимости обеспечивающий координацию деятельности по реализации целей и задач государственной политики на уровне субъекта Российской Федерации.

19. В субъектах Российской Федерации могут создаваться региональные опорные организации по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, к функциям которых могут быть отнесены в том числе:

оказание содействия субъектам взаимодействия, определённым в разделе II настоящих Методических рекомендаций, в рамках реализации государственной политики на региональном уровне;

подготовка рекомендаций по реализации государственной политики для исполнительных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления;

мониторинг реализации государственной политики.

20. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, определённый в соответствии с пунктом 18 Методических рекомендаций, вправе разработать единые методические рекомендации по взаимодействию в рамках реализации государственной политики на региональном уровне, предусматривающие в том числе взаимодействие с органами местного самоуправления.

V. Формы и порядок взаимодействия

в рамках реализации государственной политики

21. Взаимодействие субъектов государственной политики при реализации целей и задач в области сохранения и укрепления традиционных ценностей осуществляется по следующим основным направлениям, предусмотренным пунктом 19-м Основ:

а) корректировка документов стратегического планирования в целях более эффективного решения задач по сохранению и укреплению традиционных ценностей, определения ориентиров для выбора целей и наиболее эффективных механизмов обеспечения национальных интересов в данной области;

б) обеспечение межведомственной координации деятельности по защите традиционных ценностей;

в) совершенствование системы государственной поддержки проектов в области культуры и образования с учетом целей государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;

г) развитие и совершенствование форм и методов противодействия рискам, связанным с распространением деструктивной идеологии в информационном пространстве;

д) совершенствование форм и методов воспитания и образования детей и молодежи в соответствии с целями государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей;

е) повышение эффективности деятельности научных, образовательных, просветительских организаций и организаций культуры по защите исторической правды, сохранению исторической памяти, противодействию фальсификации истории;

ж) совершенствование деятельности правоохранительных органов по профилактике и пресечению противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии.

22. Организационное взаимодействие субъектов государственной политики может осуществляться в следующих формах:

а) планирование и реализация совместных мероприятий, в том числе координационных совещаний, рабочих встреч, круглых столов, семинаров, консультаций и иных мероприятий;

б) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации, в том числе подготовка экспертных заключений на проекты нормативных правовых актов в рамках государственной политики;

в) осуществление скоординированных мероприятий по правовому просвещению в целях реализации государственной политики;

г) оказание при наличии такой необходимости содействия в подготовке специальных (тематических) и иных аналитических материалов;

д) отбор и популяризация лучших региональных практик в рамках реализации государственной политики.

Субъекты государственной политики могут использовать другие, не противоречащие законодательству Российской Федерации, формы взаимодействия.

VI. Взаимодействие с Правительственной комиссией

по вопросам государственной культурной политики

23. Координационным органом для обеспечения согласованных действий органов власти в целях реализации государственной политики на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей является Правительственная комиссия по вопросам государственной культурной политики, образованная постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № 817 (далее – Правительственная комиссия).

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Правительственной комиссии осуществляет Министерство культуры Российской Федерации.

Организационно-техническое обеспечение деятельности Правительственной комиссии осуществляет Аппарат Правительства Российской Федерации.

24. Органы власти могут направлять в Правительственную комиссию предложения и обращения по совершенствованию реализации государственной культурной политики с учётом полномочий Правительственной комиссии, в том числекасающиеся*:*

а) выработки стратегических подходов к реализации государственной культурной политики на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

б) корректировки действующих и при необходимости принятия новых документов стратегического планирования;

в) формирования эффективных механизмов координации деятельности субъектов государственной культурной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

г) информационного обеспечения реализации государственной культурной политики, реализуемой на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

д) совершенствования форм и методов противодействия рискам и угрозам, связанным с распространением деструктивной идеологии;

е) мер, направленных на формирование на международной арене образа Российского государства как хранителя и защитника традиционных общечеловеческих духовно-нравственных ценностей;

ж) совершенствования форм и методов воспитания и просвещения детей и молодёжи в соответствии с целями государственной культурной политики, основанной на традиционных российских духовно-нравственных ценностях;

з) иных вопросов в рамках полномочий Правительственной комиссии.

При этом предложения и обращения направляются в Министерство культуры Российской Федерации заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти или заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, ответственным за координацию деятельности по реализации целей и задач государственной политики, на имя заместителя Министра культуры Российской Федерации, ответственного за координацию деятельности по реализации целей и задач государственной политики.

25. Органы власти в случае необходимостивправе обратиться с запросом о рассмотрении Правительственной комиссией вопроса, связанного с реализацией государственной политики.

При этом запросы направляются в Министерство культуры Российской Федерации заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти или заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, ответственным за координацию деятельности по реализации целей и задач государственной политики, на имя заместителя Министра культуры Российской Федерации, ответственного за координацию деятельности по реализации целей и задач государственной политики.

VII. Взаимодействие с Комиссией Государственного Совета

Российской Федерации по направлению

«Культура и традиционные духовно-нравственные ценности»

26. Комиссия Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Культура и традиционные духовно-нравственные ценности» (далее – Комиссия Государственного Совета) является одним из рабочих органов Государственного Совета Российской Федерации и реализует следующие функции:

а) подготовка материалов к заседаниям Государственного Совета и Президиума Государственного Совета по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии Государственного Совета;

б) анализ практик государственного и муниципального управления в соответствующей сфере социально-экономического развития и подготовка для Государственного Совета предложений по совершенствованию законодательства и названных практик;

в) анализ и оценка результатов реализации федеральных и региональных проектов в соответствующей сфере социально-экономического развития, подготовка для Государственного Совета предложений по совершенствованию деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации при решении вопросов, относящихся к компетенции соответствующей комиссии;

г) обобщение и представление в Государственный Совет информации по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии Государственного Совета;

д) научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение деятельности Государственного Совета по вопросам, относящимся к компетенции соответствующей Комиссии Государственного Совета;

е) координация деятельности, связанной с проведением научно-исследовательских работ и подготовкой целевых программ по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии Государственного Совета, а также с осуществлением контроля за реализацией таких программ.

27. Комиссия Государственного Совета реализует свои функции во взаимодействии с органами власти, осуществляющими полномочия в соответствующей сфере социально-экономического развития.

28. Исполнительные органы субъектов Российской Федерации в случае необходимости вправе обращаться в Комиссию Государственного Совета по вопросам, связанным с реализацией государственной политики.

Обращение направляется заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, ответственным за координацию деятельности по реализации целей и задач государственной политики, председателю Комиссии Государственного Совета.

VIII. Профессиональная подготовка и повышение квалификации

29. Министерство культуры Российской Федерации вправе организовывать профессиональную подготовку и повышение квалификации кадров (служащих) органов власти, органов местного самоуправления и (или) работников подведомственных государственных и муниципальных учреждений в целях реализации государственной политики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

IX. Взаимодействие в рамках информационного сопровождения государственной политики

30. Субъектам государственной политики рекомендуется обеспечивать информационное сопровождение проектов и мероприятий, организуемых в рамках реализации государственной политики, с опорой на собственные информационные ресурсы, включая цифровые, во взаимодействии со средствами массовой информации и массовых коммуникаций, с лидерами общественного мнения, блогерами, а также в пределах своей компетенции с профильными международными организациями и неправительственными и (или) некоммерческими организациями.